



Columbia Center
on Sustainable Investment

A JOINT CENTER OF COLUMBIA LAW SCHOOL
AND THE EARTH INSTITUTE, COLUMBIA UNIVERSITY

哥伦比亚大学外国直接投资展望 哥大国际投资展望

主编: Karl P. Sauvant (Karl.Sauvant@law.columbia.edu)

执编: Riccardo Loschi (Riccardo.Loschi@columbia.edu)

哥伦比亚大学外商直接投资展望 (Columbia FDI Perspectives) 是一个公开辩论的论坛。作者所表达的意见并不反映 CCSI 或哥伦比亚大学或我们的合作伙伴和支持者的意见。

No. 319 2021 年 11 月 29 日

启动投资伙伴关系计划

Matthew Stephenson*

各国政府之间在投资合作上存在着越来越多的互利共赢机会。政策制定者应抓住机遇，共同构建生产力，增加投资流动并促进可持续投资。相应地，国际组织可以为这种伙伴关系提供平台与协助。

伙伴关系的好处正日益彰显。最明显的证据是，不同经济体的投资促进机构(IPAs)之间签署的谅解备忘录(MOUs)越来越多。2010 年至 2018 年，IPAs 每年签署的备忘录数目稳步增加，截至 2019 年已增至 9 份（不包含金砖国家(BRICS)[签署](#)的一份备忘录）¹。这些备忘录涵义宽泛，而且通常不附有工作计划。这篇展望提出一项投资伙伴关系计划，以发挥政治意愿和新兴框架的作用，并采取行动。

第一部分：IPAs 之间关于知识共享与最佳实践的伙伴关系。发达经济体和发展中经济体的 IPAs 之间可能存在一种共享知识与经验的自发联系。这种联系涵盖从有效制度安排至促进可持续发展投资，从吸引数字 FDI²至新兴数字工具。发达经济体和发展中经济体的 IPAs 可以结伴相互学习，而世界投资促进机构协会(WAIPA)有可能促进这种结伴。其费用可以技术援助和生产力建构的形式为政府开发援助所涵盖。在 2020 年 10 月的年度圆桌会议上，IPAs 以及 OECD IPA Network 的成员（其中包含发展中经济体的 IPAs）表示他们对这种合作深感兴趣（例如法国商务部和布隆迪投资促进机构）。

例如，知识共享可能会涉及如何评估大型投资项目。这对发展中经济体的 IPAs 来说往往是一项挑战，因为评估长期基础设施投资等项目可能需要专业知识。然而，这些投资恰恰

是发达经济体的机构投资者正在追寻的投资；因此，发达经济体的 IPAs 共享知识和最佳实践以破除瓶颈的作法，符合其自身利益。

第二部分：IPA 与对外投资机构的双向投资伙伴关系。前例预示着通过 IPAs 与对外投资机构合作促进双向投资伙伴关系的机会³。至关重要的是，依据定义一个经济体的对外 FDI 就是另一个经济体的 FDI 流入，从而带来互利共赢的机会。这些机会并非虚幻：发展中经济体的企业越来越多地进行对外 FDI，2018 年其对外 FDI 占到全球投资流动的 45%，创下最高记录⁴。

这种伙伴关系面临着制度性的双重挑战。首先，并非所有经济体都赋予 IPAs 促进 OFDI 的责任，只有约 60% 的 IPAs 具有这一职能⁵。其次，如果两者相互独立，促进 OFDI 的自然归属很可能是出口促进机构(EPAs)，而非 IPAs，因为本国企业通常从出口发展至海外投资⁶。因此，EPAs 需要被纳入这项工作。认识到这一增长机遇，世行集团与 WAIPA 签署了一项协议以促进双向投资合作。根据传闻，这种情况已经在发生了：例如，以色列和阿联酋的 IPAs 正在商讨如何增加双向投资。

那么，如何在实践中促进双向投资呢？最关键的是发展 IPAs 与对外投资机构之间的联合行动，因为这既决定了互利共赢的质量，亦确保机构相信其参与的价值。可行措施包括：

- 联合商务活动、推广宣传或巡展；
- 协助售后服务与政策宣传的联合常务委员会；
- 联合对接、联系以及供应商开发项目；
- 东道国与母国机构的联合财务支持（例如，共同持股）；
- 联合开发投资项目。

例如，通过联合开发投资项目，东道国经济体的 IPAs 可以找出与其发展目标相一致的投资机会，而母国经济体的对外投资机构可以为当地企业提供这一信息及业务支持。这种合作可以确保只有可持续发展项目能得到支持，这样东道国和母国经济体的参与才更有可能取得成功。

总之，值得注意的是，投资伙伴关系有助于实现可持续发展目标(SDGs)。SDG 17 提倡建立“全球伙伴关系”，以协助实现其他 SDGs，IPAs 之间或 IPA 与对外投资机构的伙伴关系就是极好的例子。新冠疫情之后的投资流动重启需要携手共进。

(南开大学国经所郭子枫翻译)

* Matthew Stephenson (matthew.stephenson@weforum.org) 是国际贸易和投资以及世界经济论坛的政策和社区领导。作者要感谢 Richard Bolwijn, Armando Heilbron 和 Bostjan Skalar 提供了他们有益的同行评论。

¹ Estimates from original research by WAIPA. Mauritius is exceptionally prolific, having signed 47 MOUs since 2003.

² Matthew Stephenson, [Digital FDI: “Policies, regulations and measures to attract FDI in the digital economy”](#), September 2020, World Economic Forum.

³ The term “outward investment agency” is used because the function of promoting OFDI is sometimes placed with IPAs and sometimes with EPAs. Between 1999 and 2015, the number of outward investment agencies increased from around 15 to 28, and is now about 50. Armando Heilbron and Hania Kronfol, [“Increasing the development impact of investment promotion agencies” \(Washington D.C.: WBG, 2020\)](#).

⁴ [UNCTAD, World Investment Report 2019 \(Geneva: UNCTAD, 2019\)](#), p. 5.

⁵ See Heilbron and Kronfol, *op. cit.*, pp. 188-192.

⁶ Armando Heilbron and Robert Whyte, [“Institutions for investment: establishing a high-performing institutional framework for foreign direct investment \(FDI\)” \(Washington D.C.: WBG, 2019\)](#), p. 4

如果附带以下承认，这篇展望中的材料可以被重印：“Matthew Stephenson, 《启动投资伙伴关系计划》，哥大国际投资展望, No.319, 2021 年 11 月 29 日。经哥伦比亚可持续投资中心许可转载(www.ccsi.columbia.edu)。”请将复印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 ccsi@law.columbia.edu。

欲获取更多信息，包括关于提交给展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Riccardo Loschi, riccardo.loschi@columbia.edu。

哥伦比亚大学可持续投资中心 (CCSI) 是哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学地球研究所的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定和传播切实可行的办法和解决办法，并分析当前的政策性问题，以便最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://ccsi.columbia.edu>。

最新的哥大国际投资展望

- No. 318, Marian Ingrams, Thomas Mason, Joseph Wilde-Ramsing, 《OECD 跨国公司指南：近期对新兴问题的投诉表明，有必要修订负责任商业行为标准》2021 年 11 月 15 日
- No. 317, Nicolas Hachez, Allan Jorgensen, 《负责任商业行为与企业赔付的国家联络点：20 年的成就和挑战》，哥大国际投资展望, 2021 年 11 月 1 日
- No. 315, Craig S. Miles, 《为赔付金额辩护》，2021 年 10 月 4 日
- No. 314, George Kahale, III, 《问题是有多多少！》，2021 年 9 月 20 日
- No. 313, Shradha Mani, 《外国直接投资和企业社会责任促进社会企业家精神和可持续外国直接投资：印度的经验教训》，2021 年 9 月 6 日

所有先前的哥大国际投资展望均载于：<https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>